

## RESOLUCIÓN No. 00693

### “POR LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN EN CONTRA DEL AUTO 5248 DEL 9 DE DICIEMBRE DE 2024 (2024EE256511), Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

#### LA SUBDIRECCIÓN DE CALIDAD DEL AIRE, AUDITIVA Y VISUAL DE LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

En uso de sus facultades delegadas por la Resolución 01865 de 2021, modificada por las Resoluciones 0046 del 6 de julio de 2022 y Resolución 689 del 03 de mayo de 2023 de la Secretaría Distrital de Ambiente, y en concordancia con la Leyes 99 de 1993 y 140 de 1994, en virtud de lo dispuesto por el Acuerdo Distrital 257 de 2006, modificado por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, 610 de 2015, los Decretos Distritales 959 de 2000, 506 de 2003, 109 de 2009 modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 de 2009, las Resoluciones 931 de 2008, Resolución 451 del 25 de febrero de 2025, la Ley 1564 del 2012, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, Ley 1437 de 2011, reformada por la Ley 2080 del 25 de enero de 2021, y

### CONSIDERANDO

#### I. ANTECEDENTES

En virtud del radicado **2023ER312508 del 28 de diciembre de 2023**, la sociedad **ALIANCE BRAND S.A.S.**, con NIT. 901.745.399-9, presentó solicitud de registro nuevo para el elemento de publicidad exterior visual tipo valla con estructura tubular a ubicar en la Avenida 14 No. 63 – 10, con orientación visual sentido SUR – NORTE, de la Unidad de Planeamiento Local Chapinero en esta Ciudad.

La Subdirección de Calidad del Aire Auditiva y Visual, procedió a adelantar la revisión de los documentos aportados encontrando pertinente requerir mediante radicado **2024EE155216 del 23 de julio de 2024**, comunicado a la sociedad el 25 de julio de 2024.

Mediante radicado **2024ER195187 del 18 de septiembre de 2024**, la sociedad **ALIANCE BRAND S.A.S.**, en aras de atender la solicitud, allegó respuesta al precitado requerimiento.

En el radicado mencionado anteriormente la sociedad **ABANNA S.A.S.**, con NIT. 830.502.982-3, adjunta formulario de registro de solicitud PEV, indicando que es esta sociedad quien solicita el registro, así mismo indica la dirección correcta de instalación del elemento, por lo cual debe entenderse como tal la Avenida Calle 63 No. 13-76.

Así las cosas, la Secretaría Distrital de Ambiente, una vez verificada la información remitida en el radicado **2024ER195187 del 18 de septiembre de 2024**, expidió el **Auto 5248 del 9 de diciembre de 2024 (2024EE256511)**, por medio del cual se declara el desistimiento de la solicitud

de registro de publicidad exterior visual con radicado **2023ER312508 del 28 de diciembre de 2023**, para el elemento de publicidad exterior visual tipo valla con estructura tubular a ubicar en la Avenida Calle 63 No. 13-76, con orientación visual sentido SUR – NORTE, de la Unidad de Planeamiento Local Chapinero en esta Ciudad.

Posteriormente, por medio del radicado **2024ER276691 del 30 de diciembre de 2024** la sociedad **ABANNA S.A.S.**, a través de su Representante Legal (en adelante el recurrente) y encontrándose dentro del término legal, presentó recurso de reposición y en subsidio de apelación contra el **Auto 5248 del 9 de diciembre de 2024 (2024EE256511)**.

## II. CONSIDERACIONES JURIDICAS

### Marco Constitucional

Que, el artículo 29 de la Constitución Nacional a saber refiere:

*" El debido proceso se aplicará a toda clase de actuaciones judiciales y administrativas. Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio. En materia penal, la ley permisiva o favorable, aun cuando sea posterior, se aplicará de preferencia a la restrictiva o desfavorable. (...)".*

La Constitución Política de Colombia, en su artículo 79 consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

Asu vez, el artículo 80 de la Constitución Política, prevé que corresponde al Estado planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, indica que el Estado deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Respecto al tema, la Corte Constitucional en Sentencia C- 0535 de 1996 ha reconocido frente a la Publicidad Exterior Visual que:

*"(...) la colocación de vallas y avisos afecta esencialmente el paisaje, que ha sido clasificado dentro de los denominados recursos naturales renovables."*

### De los principios

El artículo 209 de la Constitución Política establece *"La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones."*

En ese sentido se pronunció la Corte Constitucional a través de la Sentencia C-892 de 2001, fundamentando la aplicación de principios de la siguiente manera:

*"(...) De acuerdo con el artículo 209 de la Constitución, la función administrativa está al servicio de los intereses generales y para ello debe desarrollarse con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad. Es claro que, para garantizar la vigencia de los anteriores principios, la ley impone una serie de restricciones a la Administración, que hacen más lenta y compleja su marcha, pero que se justifican precisamente en razón de la finalidad de interés público que ellos comportan."*

El Estado como ente del poder público, no sólo establece los lineamientos y normas a seguir, sino que en un sentido más amplio tiene la obligación de garantizar la "seguridad jurídica" al ejercer su poder político, jurídico y legislativo.

La seguridad jurídica es un principio universalmente reconocido del Derecho que se entiende como certeza práctica del Derecho, y representa la seguridad de que se conoce o puede conocer lo previsto como prohibido, mandado y permitido por el poder público respecto de uno para con los demás y de los demás para con uno.

La seguridad jurídica es la garantía dada al individuo por el Estado, de que tanto la persona, sus bienes y sus derechos no serán violentados o que, si esto llegará a producirse, le serán asegurados por su protección y reparación.

Así mismo, el artículo tercero de la Ley 1437 de 2011, mediante la cual se expidió el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, señala que *"Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad"*.

En el numeral 11 del precitado artículo, se determina que, en virtud del principio de eficacia, las autoridades buscaran que los procedimientos logren su finalidad, y, para el efecto removerán de oficio los obstáculos puramente formales, evitaren decisiones inhibitorias, citaciones, retardos y sanearan, de acuerdo con el mencionado Código, las irregularidades procedimentales que se presenten en procura de la efectividad del derecho materia objeto de la actuación administrativa.

Igualmente, en el numeral 12 del mencionado artículo se establece que en virtud del principio de economía las autoridades deberán proceder con austeridad y eficiencia, optimizar el uso de tiempo de los demás recursos, procurando el más alto nivel de calidad en sus actuaciones y la protección del derecho de las personas.

Por otra parte, los principios orientadores del derecho constituyen postulados rectores de las actuaciones administrativas, codificados para garantizar un eficaz y justo obrar de las entidades a través de sus funcionarios públicos, quienes deben observarlos, en su condición de servidores

del Estado y de la comunidad, para asegurar el cumplimiento de los contenidos estatales y demás directrices que determina el artículo 3 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Estos principios, por ser prevalentes deben observarse en las actuaciones administrativas que los requieran con las condiciones de forma y fondo, que constituyen verdaderas garantías para los administrados y los particulares.

### **De principios normativos al caso en concreto**

La Ley 99 de 1993 “*Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA y se dictan otras disposiciones.*”, y que en el artículo 63 respecto de la jerarquía normativa consigna:

*“ARTÍCULO 63. PRINCIPIOS NORMATIVOS GENERALES. A fin de asegurar el interés colectivo de un medio ambiente sano y adecuadamente protegido, y de garantizar el manejo armónico y la integridad del patrimonio natural de la Nación, el ejercicio de las funciones en materia ambiental por parte de las entidades territoriales, se sujetará a los principios de armonía regional, gradación normativa y rigor subsidiario definidos en el presente artículo.*

**Principio de Armonía Regional.** *Los Departamentos, los Distritos, los Municipios, los Territorios Indígenas, así como las regiones y provincias a las que la ley diere el carácter de entidades territoriales, ejercerán sus funciones constitucionales y legales relacionadas con el medio ambiente y los recursos naturales renovables, de manera coordinada y armónica, con sujeción a las normas de carácter superior y a las directrices de la Política Nacional Ambiental, a fin de garantizar un manejo unificado, racional y coherente de los recursos naturales que hacen parte del medio ambiente físico y biótico del patrimonio natural de la nación.*

**Principio de Gradación Normativa.** *En materia normativa las reglas que dicten las entidades territoriales en relación con el medio ambiente y los recursos naturales renovables respetarán el carácter superior y la preeminencia jerárquica de las normas dictadas por autoridades y entes de superior jerarquía o de mayor ámbito en la comprensión territorial de sus competencias. Las funciones en materia ambiental y de recursos naturales renovables, atribuidas por la Constitución Política a los Departamentos, Municipios y Distritos con régimen constitucional especial, se ejercerán con sujeción a la ley, los reglamentos y las políticas del Gobierno Nacional, el Ministerio del Medio Ambiente y las Corporaciones Autónomas Regionales.*

**Principio de Rigor Subsidiario.** *Las normas y medidas de policía ambiental, es decir, aquellas que las autoridades medioambientalistas expidan para la regulación del uso, manejo, aprovechamiento y movilización de los recursos naturales renovables, o para la preservación del medio ambiente natural, bien sea que limiten el ejercicio de derechos individuales y libertades públicas para la preservación o restauración del medio ambiente, o que exijan licencia o permiso para el ejercicio de determinada actividad por la misma causa, podrán hacerse sucesiva y respectivamente más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes del nivel regional, departamental, distrital o municipal, en la medida en que se desciende en la jerarquía*

*normativa y se reduce el ámbito territorial de las competencias, cuando las circunstancias locales especiales así lo ameriten, en concordancia con el artículo 51 de la presente Ley.*

Sobre este punto la Corte Constitucional se pronunció en el siguiente sentido, mediante sentencia de Constitucionalidad C-535 de 1996: *“En el campo ecológico, tal y como lo ha señalado la doctrina y lo ha recogido el artículo 63 de la Ley 99 de 1993, rige entonces un principio de rigor subsidiario (CP art. 288), según el cual las normas nacionales de policía ambiental, que limitan libertades para preservar o restaurar el medio ambiente, o que por tales razones exijan licencias o permisos para determinadas actividades, pueden hacerse más rigurosas, pero no más flexibles, por las autoridades competentes de los niveles territoriales inferiores, por cuanto las circunstancias locales pueden justificar una normatividad más exigente.” y “la norma se ajusta a la Constitución si se considera que ella es una regulación nacional básica que, en virtud del principio de rigor subsidiario, puede ser desarrollada de manera más estricta por los concejos distritales y municipales, y por los territorios indígenas, en virtud de sus competencias constitucionales propias para dictar normas para la protección del paisaje, señaladas por los artículos 313 y 330 de la Carta”.*

### **Marco normativo del caso concreto**

En primer lugar, la Ley 140 de 1994 reglamentó la Publicidad Exterior Visual en el territorio nacional.

Por su parte, los Acuerdos Distritales 01 de 1998, 12 de 2000 y Acuerdo 610 de 2015 reglamentan lo referente a Publicidad Exterior Visual para el Distrito Capital de Bogotá.

Frente a la vigencia del registro el Acuerdo 610 de 2015 en el literal b del artículo 4, así:

**“Artículo 4º. Término de vigencia del permiso.** *El término de vigencia del permiso de la publicidad exterior visual, a partir de su otorgamiento, es el siguiente:*

(...)

*b. Vallas: Por el término de tres (3) años prorrogable por un (1) periodo de tres (3) años.*

*Sin perjuicio de nueva solicitud de permiso. (...)*

**PARÁGRAFO SEGUNDO:** *El término para la radicación de la nueva solicitud de permiso será de dos (2) días anteriores a la fecha publicada por el SIPEV para el vencimiento del término de la radicación de la nueva solicitud. (...)*”

A su vez, el Decreto 959 de 2000 copilo los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000.

Por otro lado, el Decreto 506 de 2003 reglamentó los Acuerdos Distritales 01 de 1998 y 12 de 2000, compilados mediante Decreto 959 de 2000.

El artículo 10 del Decreto 959 de 2000, a saber, consigna:

**“ARTÍCULO 10. Definición.** Entiéndase por valla todo anuncio permanente o temporal utilizado como medio masivo de comunicación, que permite difundir mensajes publicitarios, cívicos, comerciales, turísticos, culturales, políticos institucionales, artísticos, informativos o similares; que se coloca para su apreciación visual en lugares exteriores y que se encuentra montado sobre una estructura metálica u otro material estable con sistemas fijos; el cual se integra física, visual, arquitectónica y estructuralmente al elemento que lo soporta.”.

Por su parte el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, reguló en cuanto al registro a saber lo siguiente:

**“ARTÍCULO 30.** — (Modificado por el artículo 8º del Acuerdo 12 de 2000).

*Registro.* El responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro de los diez (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante el DAMA quien reglamentará y supervisará el cumplimiento de lo previsto en el presente acuerdo.

*Este registro será público.* Para efectos del mismo el responsable o su representante legal deberán aportar por escrito y mantener actualizados los siguientes datos:

- a) Tipo de publicidad y su ubicación;
- b) Identificación del anunciante, NIT y demás datos para su colocación;
- c) Identificación del dueño del inmueble donde se ubique la publicidad, junto con su dirección, documentos de identidad, NIT, teléfono y demás datos para su localización, y
- d) Ilustración o fotografías de la publicidad exterior visual y transcripción de los textos que en ella aparecen.

*Cualquier cambio de la información de los literales a) b) y c) deberá ser avisado dentro de los tres (3) días siguientes a la entidad responsable de llevar el registro quien es responsable de su actualización. Para efectos sancionatorios, la no actualización de la información equivale al no registro.*

*Para dar cumplimiento a lo anterior el DAMA deberá crear un formato único de registro y llevar un sistema de información que haga posible conocer las condiciones en que se encuentra la publicidad exterior visual en relación con sus obligaciones frente al distrito.”*

La Resolución 931 de 2008, reglamentó el procedimiento para el registro, desmonte de elementos de Publicidad Exterior Visual y el procedimiento sancionatorio en el Distrito Capital, derogando la Resolución 1944 de 2003.

La precitada Resolución en su Artículo 2, estipula en cuanto al registro lo siguiente:

**“ARTÍCULO 2º. - CONCEPTO DE REGISTRO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL:**

*El registro de publicidad exterior visual es la autorización otorgada por la Secretaría Distrital de Ambiente para ejercer la actividad de publicidad exterior visual, cuando se compruebe el cumplimiento de las normas vigentes, teniendo en cuenta la información suministrada por su responsable y la verificación del cumplimiento de los requisitos por parte de la Secretaría.*

*El registro como tal, no concede derechos adquiridos, por lo cual cada vez que se produzca cambio de normatividad, se modifique o traslade la publicidad exterior visual registrada, o se venza el término de vigencia del registro, se deberá obtener un nuevo registro o su actualización”.*

*Cuando la publicidad exterior visual se encuentre registrada, el responsable de la misma podrá solicitar a la Secretaría Distrital de Ambiente la prórroga de la vigencia del registro, siempre y cuando cumpla con las normas vigentes.”*

El artículo 9 de la Resolución 931 de 2008, expresa:

**“ARTÍCULO 9. - CONTENIDO DEL ACTO QUE RESUELVE LAS SOLICITUDES DE REGISTRO DE PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL:** Radicada la solicitud en forma completa, la Secretaría Distrital de Ambiente, verificará que cumpla con las normas vigentes.

*De encontrarse ajustada a la ley, se procederá a otorgar el registro de publicidad exterior visual. Una vez obtenido el registro, se podrá instalar el elemento de publicidad exterior visual.*

*Si la Secretaría Distrital de Ambiente encuentra que la solicitud de registro no cumple con las especificaciones técnicas y legales, negará la solicitud de registro exponiendo los argumentos que llevan a tomar dicha decisión.*

*En ese acto, la Secretaría ordenará al responsable del elemento de publicidad exterior visual que proceda a su remoción en caso de estar instalada, o que se abstenga de hacerlo en caso contrario. Para el cumplimiento de la orden de remoción concederá un término de tres (3) días contados a partir de la fecha de ejecutoria del acto correspondiente (...)*

*Parágrafo Segundo. - Cuando no proceda el otorgamiento del registro porque el elemento se encuentre ubicado en un lugar legalmente prohibido, el acto motivado que lo niega así lo dirá expresamente. En el mismo acto se ordenará al propietario del inmueble no instalar ni permitir que se instalen nuevos elementos en ese lugar. Este acto será notificado personalmente al propietario del inmueble en los términos del Código Contencioso Administrativo.”.*

Por su parte, Ley 99 de 1993 *“Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente, se reordena el Sector Público encargado de la gestión y conservación del medio ambiente y los recursos naturales renovables, se organiza el Sistema Nacional Ambiental, SINA, y se dictan otras disposiciones”* en su artículo 71, dispone lo siguiente:

*“(…) De la Publicidad de las Decisiones sobre el Medio Ambiente. Las decisiones que pongan término a una actuación administrativa ambiental para la expedición, modificación o cancelación de una licencia o permiso que afecte o pueda afectar el medio ambiente y que sea requerida legalmente, se notificará a cualquier persona que lo solicite por escrito, incluido el directamente interesado en los términos del artículo 44 del Código Contencioso Administrativo y se le dará también la publicidad en los términos del artículo 45*

**Página 7 de 17**

del Código Contencioso Administrativo, para lo cual se utilizará el Boletín a que se refiere el artículo anterior.”

### **Marco del Procedimiento Administrativo Aplicable**

De acuerdo a los preceptos constitucionales, el contenido y alcance de las regulaciones existentes en materia de protección ambiental y manejo de los recursos naturales en nuestro país, debe esta Autoridad Ambiental adelantar sus actuaciones dentro del marco de las finalidades de la función administrativa ambiental, propendiendo por el cumplimiento de los deberes sociales del Estado, teniendo de presente que el desarrollo económico no se convierta en una amenaza a la preservación de los recursos naturales renovables, garantizado adicionalmente que sus pronunciamientos se darán de la mano de los principios precitados.

### **Del recurso de reposición.**

La Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, en su artículo 74, establece lo siguiente:

*“Recursos contra los actos administrativos. Por regla general, contra los actos definitivos procederán los siguientes recursos:*

1. *El de reposición, ante quien expidió la decisión para que la aclare, modifique, adicione o revoque.  
(...)”*

Aunado a lo anterior, el artículo 76 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - Ley 1437 de 2011, consagra que;

*“...Oportunidad y Presentación. Los recursos de reposición y apelación deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso. Los recursos contra los actos presuntos podrán interponerse en cualquier tiempo, salvo en el evento en que se haya acudido ante el juez.*

*Los recursos se presentarán ante el funcionario que dictó la decisión, salvo lo dispuesto para el de queja, y si quien fuere competente no quisiere recibirlos podrán presentarse ante el procurador regional o ante el personero municipal, para que ordene recibirlos y tramitarlos, e imponga las sanciones correspondientes, si a ello hubiere lugar.*

*El recurso de apelación podrá interponerse directamente, o como subsidiario del de reposición y cuando proceda será obligatorio para acceder a la jurisdicción.*

*Los recursos de reposición y de queja no serán obligatorios.”*

Por su parte, el artículo 77 del precitado Código, indica lo siguiente:

*“...Requisitos. Por regla general los recursos se interpondrán por escrito que no requiere de presentación personal si quien lo presenta ha sido reconocido en la actuación. Igualmente, podrán presentarse por medios electrónicos.*

*Los recursos deberán reunir, además, los siguientes requisitos:*

- 1. Interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido.*
- 2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad.*
- 3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.*
- 4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si desea ser notificado por este medio. (...)*”

Por otra parte, el artículo 87 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, establece en su numeral 2º, lo siguiente:

*“Firmeza de los actos administrativos. Los actos administrativos quedarán en firme:*

*(...) 2. Desde el día siguiente a la publicación, comunicación o notificación de la decisión sobre los recursos interpuestos. (...)*”

Frente a este aspecto, el Consejo de Estado se ha pronunciado de la siguiente manera:

*(...) El fenómeno procesal de la firmeza implica en principio, que la decisión se torna incuestionable en sede administrativa, lo que a su vez conlleva su ejecutoriedad. Y acaece, para este caso, ante la ocurrencia de cualquiera de dos condiciones: el transcurso del plazo sin mediar la interposición del recurso, o la notificación de la providencia definitiva, de conformidad con lo establecido en el artículo 62numerales 2º y 3º del Código Contencioso Administrativo (...)*”.

### **III. COMPETENCIA DE ESTA SECRETARÍA**

Es función de la Secretaría Distrital de Ambiente, controlar el cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales, en consecuencia, emprender las acciones de policía que sean pertinentes, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las medidas que correspondan a quienes infrinjan las mencionadas normas.

El numeral 2º del artículo 31 de la Ley 99 de 1993, legitima a esta Secretaría para ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio del Medio Ambiente y desarrollo sostenible.

Así mismo, el numeral 12º ibidem establece como función a la Autoridad Ambiental:

*“Ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, a las aguas en cualquiera de*

**Página 9 de 17**

*sus formas, al aire o a los suelos, así como los vertimientos o emisiones que puedan causar daño o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos, estas funciones comprenden expedición de las respectivas licencias ambientales, permisos concesiones, autorizaciones y salvoconductos”.*

El Acuerdo 257 de 2006, “Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones”, ordenó en su artículo 101, transformar el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA-, en la Secretaría Distrital de Ambiente -SDA, a la que se le asignó entre otras funciones, la de elaborar, revisar y expedir los actos administrativos por medio de los cuales se otorgan o niegan las licencias ambientales y demás instrumentos de manejo y control ambiental de competencia de este ente administrativo, así como los actos administrativos que sean necesarios para adelantar el procedimiento que tenga como fin autorizaciones ambientales.

En virtud del Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 del 04 de mayo de 2009, se estableció la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, asignando las funciones de sus dependencias, dentro de las cuales está, la de suscribir los actos administrativos por medio de los cuales la Secretaría otorga, concede, niega, modifica los permisos y/o autorizaciones ambientales.

De conformidad con lo contemplado en el numeral 14, del artículo 6 de la Resolución 01865 del 6 de julio del 2021, modificada por las Resoluciones 0046 del 13 de enero de 2022 y 00689 del 3 de mayo de 2023, se delega en la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, la función de:

*“14. Resolver los actos administrativos que aclaren, modifiquen, adicionen o revoquen los recursos y solicitudes de revocatoria directa, presentados contra los actos administrativos señalados en el presente artículo.”*

Vistos los marcos normativos, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera;

#### **IV. CONSIDERACIONES DE LA SUBDIRECCIÓN DE CALIDAD DEL AIRE, AUDITIVA Y VISUAL.**

Mediante radicado **2024ER276691 del 30 de diciembre** la sociedad **ABANNA S.A.S.**, interpuso recurso de reposición y en subsidio de apelación contra **Auto 5248 del 9 de diciembre de 2024 (2024EE256511)**.

#### **Del análisis de la procedencia del Recurso de Reposición**

Esta autoridad ambiental considera necesario indicar algunos aspectos relacionados con las facultades de las autoridades administrativas en la expedición de los actos mediante los cuales se resuelven los recursos contra los actos administrativos.

Se partirá por estudiar el recurso desde el ámbito procedimental, conforme lo estipulado en los artículos 74, 76 y 77 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - Ley 1437 de 2011, que tratan sobre la procedencia, requisitos, oportunidad y presentación del recurso de reposición.

Con fundamento en las anteriores disposiciones legales, desde un punto de vista procedimental, se establece que el recurso de reposición allegado bajo el radicado **2024ER276691 del 30 de diciembre de 2024**, reúne las formalidades legales exigidas para ser resuelto, como son entre otras: haberse presentado dentro del término legal, expresar los argumentos que motivan la inconformidad e indicarse con claridad el nombre y demás datos de identificación, en consecuencia, se procede a pronunciarse de fondo el asunto.

### **Frente a los argumentos de derecho**

Respecto de la solicitud de registro nuevo para el elemento de publicidad exterior visual tipo valla con estructura tubular se realizaron los siguientes requerimientos.

En primer lugar, la Subdirección de Calidad del Aire Auditiva y Visual mediante radicado **2024EE155216 del 23 de julio de 2024**, solicitó a la sociedad Abanna S.A.S., con el fin de allegar documentación faltante y diera claridad a algunos documentos aportados.

La sociedad **ABANNA S.A.S**, allegó respuesta mediante radicado **2024ER195187 del 18 de septiembre de 2024**, adjuntando documentación relacionada.

Ahora bien, en aras de desatar los argumentos expuestos en el recurso con radicado **2024ER276691 del 30 de diciembre de 2024**, presentado a través de su Representante Legal por la sociedad **ABANNA S.A.S**, encuentra procedente esta Autoridad Ambiental entrar a estudiar cada uno de los argumentos allegados.

Que conforme a lo estipulado en los artículos 11,12 y 13 del Decreto 959 de 2000 y 5, 6 y 7 de la Resolución 931 de 2008, que tratan sobre la ubicación del elemento, documentación y oportunidad para la presentación de la solicitud de registro, se hace necesario realizar un análisis pormenorizado de la situación fáctica presentada.

Para efectos de entablar el estudio del recurso de reposición con radicado **2024ER276691 del 30 de diciembre de 2024**, y la decisión tomada por esta autoridad ambiental en cuanto al desistimiento de la solicitud de registro de publicidad exterior visual con radicado **2023ER312508 del 28 de diciembre de 2023**, se procede a evaluar los argumentos del recurso de reposición presentado.

Ante los argumentos del recurso:

“(…)

1. *Que en virtud del radicado 2023ER312508 del 28 de diciembre de 2023, la sociedad ALIANCE*

**Página 11 de 17**

- BRAND S.A.S., con NIT. 901.745.399-9, presentaron solicitud de registro nuevo para el elemento de publicidad de registro para el elemento de publicidad exterior visual tipo valla con estructura tubular a ubicar en la AK 14 No. 63-10, con orientación visual sentido SUR- NORTE, de la unidad de planeamiento local 24 – Chapinero en esta ciudad.*
2. *En consecuencia, se expidió el requerimiento mediante radicado 2024EE155216 del 23 de julio de 2024.*
  3. *En respuesta, la sociedad ALIANCE BRAND S.A.S. y ABANNA S.A.S. allegó respuesta mediante radicado 2024ER195187 del 18 de septiembre de 2024, aportando los siguientes documentos:*
    - a. *Aclarar quién es el solicitante del registro de publicidad exterior visual, teniendo en cuenta que en el formulario mencionan las sociedades ALIANCE BRAND S.A.S con NIT 901745399 y ABANNA S.A., con NIT 830.502.982-3. Y fue aportada también documentación relacionada con ambas sociedades. Por lo tanto, se debe allegar el formulario de registro debidamente diligenciado.*
    - b. *Adjuntar video o soporte filmico, en medio digital o magnético, donde se visualice que la innovación tecnológica (pantalla LEO) en el documento de publicidad exterior visual tipo balla tubular, no anuncie publicidad en movimiento, esto conforme a lo establecido en los artículos 4 literal f de la Resolución 2962 del 2011 “ Por la cual se regulan las características y condiciones para la fijación e instalación de publicidad exterior visual en movimiento – pantallas - , y se toman otras determinaciones” y el artículo primero de la Resolución 0209 de 2019, que modificó la Resolución 2926 de 2011. Teniendo en cuenta que según la solicitud la valla con estructura tubular que se pretende instalar se encontraría ubicada en una vía tipo V – I hoy Al.*
    - c. *Allegar certificación suscrita por el propietario del inmueble que figure en el folio de matrícula inmobiliaria, en la que conste que autoriza al responsable de la publicidad exterior visual para que la instale en el inmueble o predio de su propiedad, y que autoriza de manera irrevocable a la Secretaría Distrital de Ambiente para ingresar al inmueble cuando esta Secretaría deba cumplir con su labor de evaluación y seguimiento de la actividad de publicidad exterior visual, de conformidad con el numeral 4 del artículo 7 de la Resolución 931 de 2008.*
    - d. *Allegar folio de matrícula inmobiliaria del inmueble o certificación catastral del inmueble donde se instalará el elemento de publicidad exterior visual, cuya fecha de expedición no supere tres (3) meses de anterioridad a la fecha de radicación de la solicitud, de conformidad con el numeral 2 del artículo 7 de la resolución 931 de 2008.*
    - e. *Aclarar y/o en su defecto allegar el recibo de pago en donde figure el tercero que solicita el trámite de registro, toda vez que en el mismo se plasma a la sociedad ABANNA SAS y no ALIANCE BRAN S.A.S. En caso de requerirse la expedición de un nuevo recibo, es importante resaltar que de conformidad con lo estipulado en los artículos 4,7 y 8 de la resolución 3034 del 26 de diciembre de 2023, y con el fin de poder determinar el valor máximo a cobrar, para generar el recibo de pago, se presenta el Anexo I “Formato para el diligenciamiento de los costos de inversión y operación, el cual se adjunta al presente requerimiento.*
    - f. *Coordenadas planas cartesianas “datum Bogotá” del sitio exacto de localización de la valla, de conformidad con lo establecido en el literal 4 del numeral tercero del artículo 6 de la resolución 931 de 2008.*
    - g. *El plano de la manzana catastral de localización del predio, de acuerdo con las determinaciones previstas en el literal a del numeral 3 del artículo 6 de la resolución 931 de 2008.*
  4. *Una vez revisada la idoneidad de los documentos allegados, se requirió nuevamente a la sociedad*

ALIANCE BRAND S.A.S mediante radicado 2024EE155216 del 23 de julio de 2024, comunicado el mismo día, para que aportara lo siguiente:

- a. Certificado de existencia y representación legal expedido por la autoridad competente, cuya fecha de expedición no supere tres (3) meses de anterioridad a la fecha de radicación de la solicitud.
- b. Folio de matrícula inmobiliaria del inmueble o certificación catastral del inmueble expedida por el Departamento Administrativo Catastro Distrital cuya fecha de expedición no supere tres (3) meses de anterioridad a la fecha de la radicación de la solicitud.
- c. Certificación suscrita por el propietario de inmueble en la que conste que autoriza al responsable de la publicidad exterior visual para que instale en el inmueble o predio de su propiedad, y que autoriza de manera irrevocable a la Secretaría Distrital de Ambiente para ingresar al inmueble cuando esta secretaria deba cumplir con su labor de evaluación y seguimiento de la actividad de publicidad exterior visual.
- d. Plano o fotografía panorámica de inmueble o vehículo en la que se ilustre la instalación de la publicidad exterior visual.
- e. Dos (2) fotocopias del recibo de pago debidamente cancelados, ante Tesorería Distrital o la entidad bancaria correspondiente al valor de evaluación de la solicitud de registro. (...)

El recurrente relaciona que, que se declare nulo lo actuado y lo expuesto en el **Auto 5248 del 9 de diciembre de 2024 (2024EE256511)**, toda vez que los documentos y anexos solicitados, fueron radicados y reposan en La Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, allegados mediante los radicados **2023ER312508 del 28 de diciembre de 2023** y **2024ER195187 del 18 de septiembre de 2024**.

Por lo anterior, y evidenciando el argumento del recurrente en la radicación **2024ER276691 del 30 de diciembre de 2024**, donde señala que la documentación aportada se encuentra completa se realizará un análisis detallado de cada requerimiento realizado por esta Autoridad Ambiental y su respectiva respuesta.

En primer lugar, mediante radicado **2024EE155216 del 23 de julio de 2024**, comunicado el 25 de julio de 2024, se requirió, para que allegará los siguientes documentos:

(...)

1. *Aclarar quién es el solicitante del registro de publicidad exterior visual, teniendo en cuenta que en formulario aportado se mencionan las sociedades ALIANCE BRAND S.A.S., con NIT 901745399 y ABANNA S.A.S., con NIT 830.502.982-3. Y fue aportada también documentación relacionada con ambas sociedades. Por lo tanto, se debe allegar el formulario de registro debidamente diligenciado.*
2. *Adjuntar video o soporte filmico, en medio digital o magnético, donde se visualice que la innovación tecnológica (pantalla LED) en el elemento de Publicidad Exterior Visual tipo valla tubular, no anuncie publicidad en movimiento, esto conforme a lo establecido en los artículos 4 literal f de la Resolución 2962 de 2011 “Por la cual se regulan las características y condiciones para la fijación e instalación de Publicidad Exterior Visual en Movimiento – Pantallas-, y se toman otras determinaciones” y en el artículo primero de la Resolución 0209 de 2019, que modificó la Resolución 2962 de 2011. Teniendo en cuenta que según la solicitud la Valla con estructura Tubular que se pretende instalar se encontraría ubicada en una vía tipo V-1 hoy A-*

- 1.
3. *Allegar certificación suscrita por el propietario de inmueble que figure en el Folio de Matrícula inmobiliaria, en la que conste que autoriza al responsable de la publicidad exterior visual para que la instale en el inmueble o predio de su propiedad, y que autoriza de manera irrevocable a la Secretaría Distrital de Ambiente para ingresar al inmueble cuando ésta Secretaría deba cumplir con su labor de evaluación y seguimiento de la actividad de publicidad exterior visual, de conformidad con numeral 4 del artículo 7 de la Resolución 931 de 2008.*
4. *Allegar folio de matrícula inmobiliaria del inmueble o certificación catastral del inmueble donde se instalará el elemento de publicidad exterior visual, expedida por el departamento administrativo catastro distrital, cuya fecha de expedición no supere tres (3) meses de anterioridad a la fecha de la radicación de la solicitud, de conformidad con el numeral 2 del Artículo 7 de la Resolución 931 de 2008.*
5. *Aclarar y/o en su defecto allegar el recibo de pago en donde figure el tercero que solicita el trámite de registro, toda vez que en el mismo se plasma a la sociedad ABANNA SAS y no ALIANCE BRAND S.A.S. En caso de requerirse la expedición de un nuevo recibo, es importante resaltar que de conformidad con lo estipulado en los artículos 4., 7. y 8. de la Resolución 3034 del 26 de diciembre de 2023, y con el fin de poder determinar el valor máximo a cobrar, para generar el recibo de pago, se presente el Anexo 1 "Formato para el diligenciamiento de los costos de inversión y operación", el cual se adjunta al presente requerimiento.  
Respecto al Anexo 1, es importante aclarar que los artículos 5 y 20 de la Resolución 3034 de 2023 establecen que la presentación del mismo se constituye en un documento obligatorio para determinar la base gravable para el cobro por servicio de evaluación y seguimiento ambiental, por lo que deberá diligenciarse completamente y radicarse acompañado de los documentos que soporten la información diligenciada. Por favor tener en cuenta que la Resolución 3034 de 2023 no establece una lista taxativa de los documentos que se consideran idóneos para soportar la información de costos. Por el contrario, ofrece un marco de autonomía al usuario para que presente la documentación que considera que puede soportar la información consignada en el Anexo 1.*
6. *Coordenadas planas cartesianas "datum Bogotá" del sitio exacto de localización de la valla, de conformidad con lo establecido en el literal a del numeral tercero del artículo 6 de la Resolución 931 del 2008.*
7. *El plano de la manzana catastral de localización del predio, de acuerdo con las determinaciones previstas en el literal a del numeral 3 del Artículo 6 de la Resolución 931 de 2008. (...)"*

En consecuencia, se allegó respuesta mediante radicado **2024ER195187 del 18 de septiembre de 2024**, aportando lo siguiente:

"(...)

1. *Se adjunta formulario de registro debidamente diligenciado, indicando que la razón social que solicita el registro es ABANNA S.A.S identificada con NIT 830.502.982-3. 2.*
2. *Adicionalmente es importante aclarar que la dirección exacta según FMI es la AC 63 #13-76 (dirección catastral), bajo el FMI 50C-141763. Por ello se realiza el cambio de la dirección en el formulario, si bien son el mismo lote, esta dirección en referencia es la que refleja la ubicación*

*exacta del elemento. Por ello solicitamos y notificamos el ajuste de la dirección ubicado en el mismo lote. (negrilla y resaltado fuera de texto).*

3. *Se adjunta video o soporte filmico, en medio digital o magnético, donde se visualice que la innovación tecnológica (PANTALLA LED) en el elemento de publicidad exterior visual tipo valla tubular, no anuncie publicidad en movimiento conforme lo definido en el artículo primero de la Resolución 0209 de 2019, que modificó la Resolución 2962 de 2011 “por la cual se regulan las características y condiciones para la fijación e instalación de publicidad exterior visual en movimiento - pantallas -, y se toman otras determinaciones”.*
4. *Se anexa folio de matrícula inmobiliaria.*
5. *Se anexa recibo de pago a nombre de ABANNA S.A.S.*
6. *Se adjunta plano de manzana catastral. (...)*

Ahora bien, una vez revisada la documentación allegada se evidencia que la sociedad no aportó el siguiente documento que fue solicitado en el requerimiento con radicado **2024EE155216 del 23 de julio de 2024**:

*“(...) 3. Allegar certificación suscrita por el propietario de inmueble que figure en el Folio de Matrícula inmobiliaria, en la que conste que autoriza al responsable de la publicidad exterior visual para que la instale en el inmueble o predio de su propiedad, y que autoriza de manera irrevocable a la Secretaría Distrital de Ambiente para ingresar al inmueble cuando ésta Secretaría deba cumplir con su labor de evaluación y seguimiento de la actividad de publicidad exterior visual, de conformidad con numeral 4 del artículo 7 de la Resolución 931 de 2008. (...)”.*

Verificados entonces los anexos allegados por medio del radicado **2024ER276691 del 30 de diciembre de 2024**, correspondiente al recurso de reposición que nos ocupa, la sociedad allega a folio 40 y 41, documento denominado “AUTORIZACIÓN EXPRESA INSTALACIÓN DE VALLA TUBULAR” para la instalación del elemento de publicidad exterior visual tipo valla con estructura tubular.

Evalutados los fundamentos tenidos en cuenta y por lo cuales se declaró el desistimiento de la solicitud por medio del **Auto 5248 del 09 de diciembre de 2024 (2024EE256511)** en el cual se expresa que la decisión, fue tomada con base en que el documento establecido en el numeral 4 del artículo 7 de la Resolución 931 de 2008, esto es la Certificación suscrita por el propietario del inmueble donde se autorice la instalación del elemento y se permita el ingreso de los funcionarios de la Secretaría Distrital de Ambiente, no reposaba en las documentales.

Ahora bien, el Consejo de Estado en providencia del 31 de enero de 2018 C.P. Sandra Lisset Ibarra Vélez, Radicación número: 68001-23-33-000-2015-00933-01(3282-16), manifestó sobre el particular:

*“... esta Corporación señaló que si se cumple con la carga impuesta antes de la ejecutoria de la providencia que declaró el desistimiento tácito de la demanda y da por terminado el proceso, se desvirtúa la presunción de desinterés en el proceso o de desistimiento en virtud de los principios pro actione y de acceso a la administración de justicia, por lo que se evita así el exceso de rigor manifiesto para la efectiva realización de un derecho sustancial”*

Con lo anterior y conforme al requerimiento realizado por medio del radicado 2024EE155216 del 23 de julio de 2024, en el cual se requiere para que sea allegada certificación suscrita por el propietario del inmueble para efectos de instalar el elemento tipo valla con estructura tubular y permitir el ingreso de los funcionarios de esta autoridad ambiental al predio, con el radicado del recurso de reposición 2024ER276691 del 30 de diciembre de 2024, fue allegado documento denominado “AUTORIZACIÓN EXPRESA INSTALACIÓN DE VALLA TUBULAR” documento presentado previo a la ejecutoria del auto recurrido y conforme lo establecido por los pronunciamientos del Consejo de Estado, esto evidencia la intensión del recurrente en continuar con el trámite previo. Motivo por el cual, frente al desistimiento declarado, en la parte resolutive de la presente resolución se repondrá

En mérito de lo expuesto esta Subdirección,

### RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO.** - **Reponer** en su totalidad el **Auto 5248 del 9 de diciembre de 2024 (2024EE256511)**, por medio del cual se declara el desistimiento de la solicitud de registro de publicidad exterior visual con radicado **2023ER312508 del 28 de diciembre de 2023** para el elemento de publicidad exterior visual tipo valla con estructura tubular ubicado en Avenida Calle 63 No. 13-76, con orientación visual sentido SUR – NORTE, de la Unidad de Planeamiento Local Chapinero en esta Ciudad.

**ARTÍCULO SEGUNDO.** – **Iniciar** el trámite administrativo de registro de Publicidad Exterior Visual solicitado por la sociedad **ABANNA S.A.S.**, con NIT. 830.502.982-3, para el elemento de publicidad exterior visual tipo valla con estructura tubular ubicado en la Avenida Calle 63 No. 13-76, con orientación visual sentido SUR – NORTE, de la Unidad de Planeamiento Local Chapinero en esta Ciudad, el cual se tramitará bajo el expediente **SDA-17-2025-659**.

**ARTICULO TERCERO.** - **Ordenar** al grupo técnico de publicidad exterior visual de esta Subdirección, verificar la documentación e identificar la necesidad de realizar visita técnica y/o requerimiento. Una vez verificado el cumplimiento de los requisitos legales proyectar para su expedición el concepto técnico correspondiente.

**ARTICULO CUARTO.** - **Notificar** el contenido del presente acto administrativo a la sociedad **ABANNA S.A.S.** con Nit. 830.502.982-3, a través de su representante legal o quien haga sus veces en la Calle 90 No. 13A - 31 oficina 303 de esta ciudad, o en la dirección de correo electrónico, [director@abanna.co](mailto:director@abanna.co) o a la que autorice la sociedad, conforme a lo dispuesto en los artículos 56 o 66 y subsiguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - Ley 1437 de 2011, reformada por la Ley 2080 del 25 de enero de 2021.

Página 16 de 17

